EL PROGRAMA DE SERVICIOS AMBIENTALES EN LA CUENCA DEL RÍO PIXQUIAC: uno de los elementos para la gestión compartida del territorio.

Georgina Vidriales, Tajín Fuentes, María Luisa León, María Heleodora Saldaña, Helio Manuel García Campos, Luisa Paré Ouellet, Patricia Gerez.
Febrero, 2025

El agua en Xalapa depende de la lluvia y la niebla. La cuenca del río Pixquiac abastece el 38.5% del agua de la ciudad, equivalente a cerca de 20 albercas olímpicas diarias, y es clave para el equilibrio ambiental y el bienestar regional. Además de proveer agua para diversos usos, regula el clima, previene inundaciones y suministra recursos esenciales como alimentos, carbón y leña, formando parte integral de nuestro paisaje y vida cotidiana.

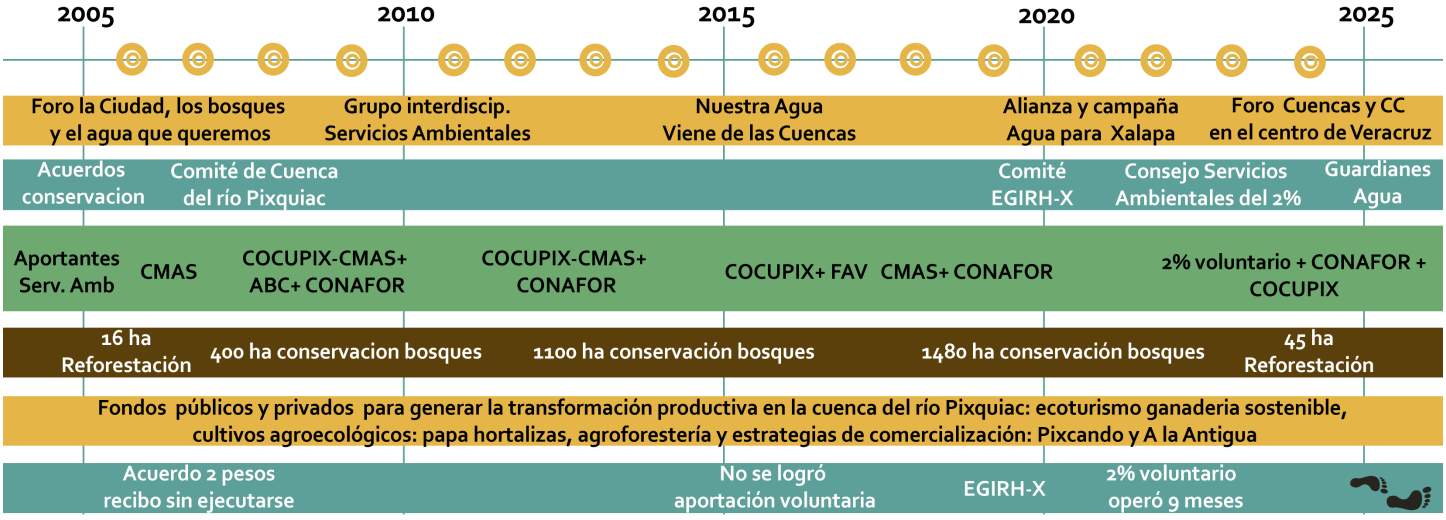
Desde 2005, Sendas A.C. trabaja en la cuenca del Pixquiac con una estrategia de conservación y manejo sostenible de sus ecosistemas. Este esfuerzo se basa en un conocimiento profundo del entorno natural y social, promoviendo soluciones participativas con las comunidades locales, es decir gestión compartida.

Para visibilizar el vínculo entre el agua y la conservación de bosques y suelos, se impulsó un proceso que reconoció la necesidad de una relación recíproca entre Xalapa, los dueños de los bosques (ejidatarios) y comunidades rurales que habitan la cuenca. Esto derivó en la necesidad de generar un fondo para la conservación de bosques, restauración de zonas degradas y proyectos productivos que protegen la cuenca mientras mejoran las oportunidades para la población local.

La creación del programa de servicios ambientales

Uno de los objetivos clave es incluir la gestión participativa del agua en la agenda política regional. Como ciudad capital, Xalapa tiene potencial para impulsar políticas públicas y modelos metropolitanos que integren la relación entre zonas urbanas y los ecosistemas que las sustentan.

En 2006, comenzamos a trabajar con los dueños de los bosques en las zonas de captación de agua, incentivando la dedicación de áreas de parcelas a restauración o conservación. Paralelamente, se generó un diálogo con Xalapa para replantear la cuenca no como un espacio de extracción, sino como un área que requiere colaboración con ejidos y comunidades rurales, en las zonas de interés para el abasto de agua, que son parte del espacio de la cuenca del río Pixquiac.



Siglas: Comité de Cuenca del río Pixquiac (COCUPIX); Comisión Nacional Forestal (CONAFOR); Comisión Municipal de Agua y Saneamiento de Xalapa (CMAS); Estrategia de Gestión Integrada del Recurso Hídrico de Xalapa (EGIRH-X); Fideicomiso Agua Bosques y Cuencas (ABC), Fondo Ambiental Veracruzano (FAV).

En 2007 se creó el Comité de Cuenca del río Pixquiac, una plataforma ciudadana que integró a ejidatarios, académicos, asociaciones civiles, empresarios y autoridades. Este comité diseñó, en 2010, el primer plan de manejo de cuenca, que fue la base para el Programa de Servicios Ambientales, este último, una de las múltiples estrategias necesarias para alcanzar los objetivos del plan, pero no constituía por sí solo la solución completa.

El proceso se fortaleció con dos hitos: la creación del Fideicomiso Agua, Bosques y Cuencas[1] (ABC) por el gobierno estatal, y la decisión de la CMAS-Xalapa de destinar recursos a proyectos ambientales. Esta coyuntura permitió que, al finalizar la administración 2005-2007, se aprobara un acuerdo (enunciativo) para asignar dos pesos por recibo de agua a servicios ambientales a partir de 2011. Sin embargo, el cambio de administración impidió su implementación.

Camino sinuoso, pero con avances

A pesar de ello, se lograron acuerdos económicos para conservar bosques, lo cual se consideró como tal el programa de Servcios Ambientales y la reforestación con especies nativas; se lograron atraer inversiones públicas y privadas para desarrollar proyectos que respondieran al plan de manejo de cuenca e interés de las comunidades y ejidos de la cuenca, de estos destacan la inciativa de ecoturismo Cañadas del Pixquiac y múltiples proyectos de producción sostenible: agroforestería con árboles de macadamia y café, cultivos anuales, huertos agroecológicos y ganadería bovina y caprina.

Entre 2016 y 2022 se desarrollaron iniciativas clave. En 2016, tras un estudio de opinión se lanzó la campaña "*Nuestra Agua Viene de las Cuencas*" difundió información sobre las fuentes de agua y sus amenazas, como el uso de agrotóxicos. En 2019, se lanzó la Estrategia de Gestión Integrada del Recurso Hídrico para Xalapa (EGIRH-X), con una visión a 50 años y siete ejes estratégicos[2], dando pie a la alianza Agua para todxs siempre - Xalapa. No obstante, la administración 2022-2025 suspendió las aportaciones del 2% (aplicadas solo nueve meses en 2022) y abandonó la EGIRH-X.

En 20 años ¿qué hemos logrado?

En manejo de cuenca

- Seguimiento a **acuerdos de conservación** **de 1,500 hectáreas** de bosques en la cuenca del Pixquiac.
- Desarrollo de un **modelo agroecológico de papa libre de agrotóxicos** con 13 años de inversión y acompañamiento.
- Más de **200 proyectos productivos** diversos impulsados atendiendo diagnósticos y un plan de manejo de cuenca con financiamiento público y privado.
- Red de producción y consumo **Pixcando** para apoyar a familias productoras comprometidas con la salud y el medio ambiente a vincular los procesos de producción de pequeña escala con el mercado y un proyecto de comercialización de lácteos y derivados **A la Antigua** como estrategia para la adopción de prácticas de ganadería sostenible.
- Capacitación y apoyo a brigadas comunitarias para el combate a incendios

En política pública y trabajo con la zona urbana

- Generar las bases para el programa de servicios ambientales desde el año 2011 y sus siguientes versiones.
- EGIRH-X con comité de monitoreo y reglamento de operación.
- Creación de una c**uota voluntaria del 2%** a través del recibo de agua, para conservar bosques 2021-2025 y expansión del programa a la cuenca del Huitzilapan, esto como un avace de los dos intentos previos.
- **Institucionalización** del programa de **servicios ambientales** en la CMAS-Xalapa desde 2021[3].
- Infraestructura comunitaria para el abasto de agua en zonas rurales y periurbanas.
- Implementación de un **programa piloto de captación de agua de lluvia doméstico** en zonas de vulnerabilidad hídrica de Xalapa.
- Acompañamiento para reglamentar el uso de plaguicidas peligrosos en Tlalnelhuayocan vinculado al Programa de Ordenamiento Ecológico Regional.

Desafíos que enfrentamos

Actualmente, en la región, asi como en Xalapa, Tlalnelhuayocan y Coatepec persisten desafíos críticos: expansión urbana descontrolada y cultivos como limón y papa que degradan zonas clave para el agua debido al uso excesivo de agrotóxicos, afectando salud de las comunidades y de los ecosistemas. No hay claridad sobre las medidas gubernamentales para enfrentar estas amenazas o los impactos del cambio climático en el suministro, ni se evidencia urgencia en su respuesta.

Pese a los retos, confiamos en soluciones innovadoras gracias al equipo de Sendas A.C., el apoyo de aliados (FMCN, FGRA, Comité de Cuenca) y la visión del Programa Cuencas y Ciudades. El objetivo sigue siendo ciudades sostenibles, paisajes saludables y bienestar colectivo.

La pregunta no es si el agua y los bosques nos serán suficientes para garantizar nuestro abasto, sino qué harás tú para asegurarla. Bosques, comunidades y ciudadanos ya estamos actuando. ¿Y tú?

Notas al pie

1. Despúes evolucionó al extinto Fondo Ambiental Veracruzano
2. Siete líneas estratégicas de la EGIRH-X: 1. Distribución y eficiencia, 2. Abasto de fuentes convencionales, 3. Abasto de fuentes no convencionales, 4. Saneamiento, 5. Cuerpos de agua y ríos urbanos, 6. Fortalecimiento institucional y financiamiento (eje transversal), 7. Educación ambiental y comunicación (eje transversal).
3. Se incorporó en el reglamento interno de la CMAS-Xalapa el Pago por Servicios Ambientales y se creó en el organigrama un área de Gestión de Recursos Hídricos y de Gestión de Cuencas

Más información

Datos de contacto

Este artículo es el esfuerzo de trabajo del equipo de SENDAS AC con apoyo del programa de Cuencas y Ciudades .
Escríbenos: comunicacionvinculacion@sendasac.org

Cuencas y Ciudades
FONDO MEXICANO PARA LA CONSERVACIÓN DE LA NATURALEZA, A.C.
FMCN INSTITUCIÓN PRIVADA
RÍO ARRONTE